***Експертний висновок***

**відповідальної комісії – постійної комісії Бобровицької міської ради з питань фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку щодо регуляторного впливу проєкту рішення міської ради «Про затвердження Регламенту**

**роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг»**

**виконавчого комітету Бобровицької міської ради» ( в новій редакції)**

Відповідальна комісія ***–*** постійна комісія Бобровицької міської ради з питань фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (надалі ***–*** постійна комісія), керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт рішення Бобровицької міської ради Про

затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг»

виконавчого комітету Бобровицької міської ради» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є Бобровицька міська рада. Проєкт рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законів України: «Про адміністративні послуги», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»; відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року №558 «Про затвердження Примірного регламенту центру надання адміністративних послуг»( зі змінами)..

**1.Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Проаналізувавши проєкт регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності забезпечення максимальної прозорості та відкритості в наданні послуг, визначенні чіткого переліку адміністративних послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг (надалі – ЦНАП), раціональної мінімізації кількості документів та процедурних дій.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проєкті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проєкт передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому, при підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік (рішення міської ради від 17.12.2019 року «Про внесення змін до рішення виконкому №228 від 19.11.2019 року «Про затвердження плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік».

Таким чином, проєкт регуляторного акта – проєкт рішення міської ради Про

затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг»

виконавчого комітету Бобровицької міської ради»( в новій редакції) відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» Регламент центру надання адміністративних послуг затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру. Кабінет Міністрів України затверджує Примірний регламент центру надання адміністративних послуг. Постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року №558 «Про затвердження Примірного регламенту центру надання адміністративних послуг» (зі змінами) рекомендовано органам місцевого самоврядування у діяльності щодо забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг керуватися Примірним регламентом, затвердженим нею.

На виконання Закону України «Про адміністративні послуги» у Центрі надання адміністративних послуг (надалі – ЦНАП) створено зручні та доступні умови для отримання адміністративних послуг громадянами, суб’єктами господарювання. Це відповідає меті Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, затвердженої Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2014 року №333-р.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Законів України: «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру» та Розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року №523 «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб’єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що належать до сфери їх управління.

Визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує вирішення шляхом затвердження міською радою Регламенту ЦНАПу у зв’язку з тим, що Законом України «Про адміністративні послуги» передбачено затвердження такого регламенту органом, який прийняв рішення про його утворення.

Визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів або внесення змін до них, оскільки такі регуляторні акти міською радою не приймалися.

Затвердження Регламенту відділу ЦНАПу визначає порядок організації його роботи, дій адміністраторів відділу, дозвільно-погоджувальних процедур виконкому міської ради та їх взаємодії із суб'єктами надання адміністративних послуг.

Очікувані результати ухвалення запропонованого проекту рішення можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Сфера впливу*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Інтереси держави | * Забезпечення законності, юридичної визначеності та прозорості в системі надання адміністративних послуг; * запобігання корупційним явищам; * налагодження прозорих партнерських відносин у співпраці органів місцевого самоврядування та споживачів послуг | Відсутні, оскільки необхідність затвердження Регламенту ЦНАПу встановлена законами України та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють суспільні відносини у відповідних сферах |
| Інтереси суб’єктів господарювання | * Відкриті та прозорі стандарти роботи з використанням технологій електронного урядування, які виключають корупційні загрози; * комфортні й зручні умови для отримання послуг суб’єктами звернень, у тому числі з особливими потребами; * нові можливості для своєчасного отримання послуг, забезпечення захисту інформації суб’єктів звернень до ЦНАПу від унесення будь-яких змін та інших форм втручання; * попередження випадків надання суб’єктам господарювання послуг, не передбачених чинним законодавством України та не внесених до переліку адміністративних послуг | Додаткові витрати відсутні |
| Інтереси громадян | * Доступність та зручність в отриманні адмі-ністративних послуг (зручні місце розташування й режим роботи ЦНАПу); * протидія корупційним загрозам; * отримання адміністративних послуг в одному приміщенні; * підвищення якості послуг; * доступ до інформації про порядок отримання адміністративних послуг; * отримання в приміщеннях ЦНАПу консультацій щодо порядку надання адміністративних послуг та допомоги в оформленні документів, необхідних для їх отримання | Додаткові витрати відсутні |

Наведені дані свідчать про відсутність додаткових витрат при запровадженні зазначеного регуляторного акта, а вигоди, що виникають унаслідок його упровадження, свідчать про позитивний соціальний ефект та доцільність упровадження.

Проект рішення міської ради розроблено з метою покращення організації роботи відділу «Центру надання адміністративних послуг», удосконалення порядку дій адміністраторів Центру та їх взаємодії із суб’єктами надання адміністративних послуг.

Крім того, до основних цілей прийняття зазначеного регуляторного акта також віднесено такі:

- мінімізація корупційної складової при наданні адміністративних послуг;

- покращення результативності та комфортності отримання послуг споживачами;

- забезпечення прозорості виконання через ЦНАП процедур для суб’єктів господарювання, громадян;

- забезпечення належних умов для професійної роботи фахівців ЦНАПу, покращення технологій виконання процедур, мінімізація витрат трудових, матеріальних, часових ресурсів.

Під час розробки проекту рішення ураховано такі альтернативні способи:

1. Неприйняття запропонованого регуляторного акта.

Відмова від уведення в дію вказаного регуляторного акта призведе до порушень норм Закону України «Про адміністративні послуги», Постанови Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року №558 «Про затвердження Примірного регламенту центру надання адміністративних послуг» ( зі змінами), створить незручності для громадян, суб’єктів звернень – замовників послуг.

Таким чином, така альтернатива є недоцільною.

2. Здійснення регулювання суб’єктами надання послуг, іншими органами місцевого самоврядування.

Вирішення питання таким шляхом не є можливим у зв’язку з тим, що повноваження із затвердження Регламенту центру надання адміністративних послуг покладені Законом України «Про адміністративні послуги» на орган, який ухвалив рішення про утворення відповідного Центру.

Проєкт даного регуляторного акта повністю відповідає повноваженням міської ради, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та принципам державної регуляторної політики щодо доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, збалансованості інтересів з урахуванням громадської думки. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є єдиним з огляду на можливість його виконання та ефективну його реалізацію.

Затвердження цього регуляторного акта забезпечить досягнення визначених цілей та приведе у відповідність до вимог чинного законодавства України питання стосовно:

- регламентування діяльності відділу ЦНАПу ;

- порядку організації роботи відділу ЦНАПу, дій адміністраторів та їх взаємодії із суб'єктами надання адміністративних послуг.

Механізм дії регуляторного акта полягає в забезпеченні реалізації заходів з реформування системи надання адміністративних послуг та покращення їх якості.

Ступінь ефективності регуляторного акта є високою, оскільки при затвердженні Регламенту відділу ЦНАПу, забезпечується чіткість і урегульованість процесу надання адміністративних послуг, механізм взаємодії між працівників ЦНАПу, суб’єктами надання послуг та органами місцевого самоврядування,суб’єктів звернень.

Регуляторний акт містить норми, спрямовані на приведення його змісту у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити:

- інформування громадськості про його зміст та вимоги шляхом оприлюднення повідомлення в засобах масової інформації, а саме через районну газету «Наше життя» та розміщення рішення, аналізу регуляторного впливу до нього та експертного висновку на офіційному веб-сайті Бобровицької міської ради;

- проведення відстежень результативності його дії та внесення, у разі необхідності, змін і доповнень.

Досягнення визначених цілей можливе завдяки ухваленню запропонованого регуляторного акта, який містить Регламент ЦНАПу.

За результатами відстеження результативності дії регуляторного акта, якщо такі впливатимуть на неї, до нього будуть уноситися відповідні коригування.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребують додаткових витрат коштів з місцевого бюджету та бюджетів усіх рівнів.

Додаткових витрат суб’єктів надання адміністративних послуг та громадян також не очікується.

Таким чином, поставлені цілі досягаються при виконанні вимог регуляторного акта без витрат для суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування, суб’єктів надання адміністративних послуг, окрім заходів, необхідних для здійснення владних повноважень, наданих відповідно до вимог нормативно-правових актів України.

Існують ризики впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта, а саме: зміни до чинних нормативно-правових актів, що регулюють суспільні відносини у сфері надання адміністративних послуг.

При унесенні змін до чинного законодавства України та за результатами відстеження результативності дії запропонованого регуляторного акта, якщо такі впливатимуть на неї, до нього будуть уноситися відповідні коригування.

Термін дії запропонованого регуляторного акта не встановлюється. Він запроваджується до моменту настання факторів, які можуть суттєво вплинути на зміст акта або на його цілі.

Головними показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є такі якісні показники:

- побудова ефективної системи надання адміністративних послуг органами місцевого самоврядування;

- уникнення корупційних загроз;

- забезпечення захисту прав споживачів-замовників послуг;

- скорочення витрат часу замовників послуг.

Крім того, показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є кількісні показники:

- звернень одержувачів адміністративних послуг – суб’єктів господарювання, громадян;

- наданих адміністративних послуг.

Результативність дії регуляторного акта буде відстежуватися відділом економічного розвитку та інвестиційної діяльності міської ради.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через шість місяців після набуття ним чинності. Повторне – планується провести через рік, за результатами дії якого можна буде зробити порівняльний аналіз.

Періодичні відстеження – раз на кожні наступні три роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії рішення.

У разі виявлення неврегульованих проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

За результатами проведення відстеження розробником підготується звіт про результативність його дії який буде оприлюднено на офіційному веб-сайті .

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**3. Узагальнений висновок**

Проаналізувавши проєкт регуляторного акта, постійна комісія міської ради вважає, що проєкт регуляторного акта – проект рішення міської ради Про погодження проекту Регламенту відділу «Центр надання адміністративних послуг» , аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії міської ради з

питань фінансів, бюджету та

соціально-економічного розвитку Даценко В.В.